



CITTÀ DI ALGHERO

Provincia di Sassari

AREA COORDINAMENTO E INDIRIZZO

Servizio Organizzazione e Coordinamento

DETERMINAZIONE

N. 3029 del 02/11/2018

N. Sett. 595 /DSEG del 02/11/2018

OGGETTO: APPROVAZIONE PUBBLICO AVVISO DI MOBILITA' VOLONTARIA PER LA SELEZIONE DI N. 1 POSTO DI ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO CAT. D - A TEMPO PIENO ED INDETERMINATO AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS N. 165/2001 DA ASSEGNARE ALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA.

2019_MOBCAT_D_010

Il Sottoscritto Dirigente

Richiamata la deliberazione di G.C. n. 366 del 25.10.2018 avente per oggetto "Programmazione Fabbisogno di Personale e Piano delle Assunzioni 2019-2021";

Considerato che il suddetto provvedimento, inoltre, costituisce autorizzazione per il Dirigente del Servizio Organizzazione e Coordinamento all'espletamento delle procedure di reclutamento;

Dato atto che nel suddetto piano assunzioni è prevista, fra gli altri, per l'annualità 2019, il reclutamento mediante procedura di mobilità, di cui all'art. 30 c. 1 del D. Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii. di n. 1 unità con profilo professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo Cat. D da assegnare alla Centrale Unica di Committenza;

Dato atto che La normativa in tema di procedure per l'affidamento di appalti e concessioni, oltre ad essere molto ampia e complessa, è, come evidente a qualsiasi osservatore attento, in continua e rapida evoluzione e cambiamento. A conferma di quanto sopra affermato, basta ricordare che dall'entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016 (il Codice dei contratti pubblici ha sostituito la precedente normativa a partire dal 19 aprile 2016,), il legislatore è già intervenuto due volte per apportare modifiche allo stesso, dapprima con il Comunicato del 15 luglio 2016 (di correzione di innumerevoli errori materiali presenti nel testo pubblicato originariamente sulla Gazzetta Ufficiale) e successivamente con il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, contenente disposizioni integrative e correttive.

Non deve poi dimenticarsi la non trascurabile disciplina di dettaglio, prima contenuta soprattutto in atti di natura regolamentare approvati dal Parlamento (quali ad esempio il DPR n. 207/2010, con tutte le sue successive modifiche) ed oggi racchiusa in numerosi decreti ministeriali e nelle Linee Guida ANAC, già emanate o in corso di predisposizione.

Sul punto, nonostante l'intento del legislatore fosse quello di facilitare il lavoro degli operatori economici e delle stazioni appaltanti, sono palesi le criticità determinate, fra l'altro, dall'applicazione di disposizioni aventi a volte forza precettiva, altre volte di mero indirizzo, contenute in provvedimenti assunti peraltro da diverse Autorità (vedasi, ad esempio, da ultimo Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza 22 ottobre 2018, n. 6026).

E' poi necessario considerare la normativa dettata in materie apparentemente estranee, ma che interferiscono ugualmente con la disciplina degli affidamenti degli appalti e delle concessioni, anch'essa oggetto di non infrequenti modifiche. Sul punto potrebbero ad esempio citarsi il Codice del terzo settore (oggetto di modifiche da parte del D.Lgs. 3 agosto 2018, n. 117) o la disciplina del Casellario giudiziale (modificata da ultimo dal D.Lgs. 2 ottobre 2018, n. 122).

La non sempre chiara e lineare enunciazione delle predette numerose disposizioni ha peraltro condotto ad una copiosissima giurisprudenza che riguarda molteplici rilevanti argomenti, quali gli istituti dell'avvalimento e del subappalto, il tema della qualificazioni nell'ambito dei lavori pubblici, dell'errore professionale, della regolarità fiscale e contributiva, l'applicazione del principio di rotazione, la costituzione delle commissioni giudicatrici, solo per citarne alcuni.

Gli esempi citati evidenziano, peraltro, come il contenzioso riguardi ormai, nella stragrande maggioranza dei casi, non tanto il merito della concessione o del servizio che la stazione appaltante intende affidare, quanto piuttosto la procedura in sé e il contenuto dei disciplinari e dei bandi di gara.

E' quindi evidente l'utilità di rafforzare l'ufficio gare e contratti con personale altamente qualificato, in grado di districarsi nella complessità e vastità della disciplina in argomento anche da un punto di vista meramente procedurale, grazie alla formazione legale acquisita e alla pratica forense svolta.

La presenza di una tale figura consentirebbe altresì, nell'ambito di quanto è peraltro consentito ad una stazione appaltante, di contenere ulteriormente, se non prevenire, il contenzioso per ciò che riguarda le procedure in argomento.

Da ultimo, si rileva, altresì che la figura in questione potrebbe essere di supporto non solo nella formulazione di tutti gli atti propedeutici all'espletamento di una procedura di affidamento e nella redazione degli atti di gara, ma anche nella stesura dei contratti in ambiti estranei alla materia degli appalti e delle concessioni, quali a titolo meramente esemplificativo l'urbanistica o gli espropri;

Tenuto conto, quindi, che tale figura dovrà possedere requisiti di Alta Professionalità compresa l'abilitazione all'esercizio della professione forense;

Dato atto che nel Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020, annualità 2019 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 12.04.2018, e successive variazioni, sono state stanziare le risorse per la copertura delle posizioni vacanti;

Considerato che, al fine del rispetto dei limiti di finanza pubblica, non saranno accolte le candidature trasmesse da parte di dipendenti in servizio presso Pubbliche Amministrazioni di cui all'art.1 comma 2 D.Lgs 165/2001 che non siano sottoposte a regime di limitazione alle assunzioni di personale, ai sensi delle normative vigenti;

Dato atto che:

- la comunicazione di cui all'art. 34 bis del D. Lgs 165/2001 è stata attivata con nota pec prot. n. 82684 del 26 Ottobre 2018 e trasmessa ai soggetti competenti;
- la selezione, di conseguenza, è subordinata all'esito negativo della procedura di mobilità di cui all'art. 34 bis succitato;

Preso atto che, come prescritto dall'art. 30 c. 2-bis del D. Lgs 165/2001, le amministrazioni, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, finalizzate alla copertura di posti vacanti in organico, devono attivare le procedure di mobilità di cui all'art. 30 del medesimo decreto;

Visti:

- ☐ l'allegato Avviso di mobilità volontaria per la selezione in argomento;
- ☐ il modello di domanda di ammissione alla procedura di mobilità (*Allegato A*);
- ☐ il modello della dichiarazione dei titoli di studio e di servizio (*Allegato A1*);
- ☐ *informativa sulla privacy (Allegato B)*;

che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Ritenuto pertanto:

- di dover procedere all'espletamento di una procedura selettiva di mobilità, per titoli e colloquio professionale, per il reclutamento di n. 1 unità di personale con profilo professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo Cat. D da assegnare alla Centrale Unica di Committenza, a tempo indeterminato e con orario di servizio a tempo pieno, con i requisiti meglio descritti nell'avviso di mobilità e per le motivazioni espresse che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- ☐ di dover acquisire, al momento di presentazione della domanda, il nulla osta alla mobilità esterna da parte dell'ente di appartenenza contenente dichiarazione attestante il fatto di essere Pubblica Amministrazione soggetta a regime di limitazione delle assunzioni, ai sensi della normativa vigente;
- ☐ di procedere all'approvazione del relativo Avviso pubblico, del modello di domanda di ammissione, del modello di dichiarazione dei titoli e dell'informativa sulla privacy;

Visto il D.Lgs. n.267/2000;

Visto il D.lgs. 165/2001;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Ritenuta la propria competenza, ai sensi e per gli effetti degli artt. 107 e ss. del T.U.EE.LL.- D.Lgs. n. 267/2000 e, più specificamente, in virtù del provvedimento sindacale n. 19 del 31.05.2016 che ha assegnato al sottoscritto le funzioni afferenti la responsabilità dirigenziale del Servizio Organizzazione e Coordinamento, Settore Coordinamento e indirizzo;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione G. C. n. 187 del 17.06.2016 e modificato con deliberazione G.C. n. 381 del 20.12.2017;

Visto il Regolamento per il reclutamento del personale del Comune di Alghero approvato con deliberazione G.C n. 361 del 15.12.2016 e aggiornato con deliberazione G.C. n. 362 del 19.10.2018;

Visto il C.C.N.L. per i dipendenti degli EE.LL.

DETERMINA

- di considerare la narrativa di cui in premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di indire una procedura selettiva di mobilità, per titoli e colloquio professionale, per il reclutamento di n. 1 unità di personale con profilo professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo - Cat. D a tempo indeterminato e con orario di servizio a tempo pieno, con i requisiti meglio descritti nell'avviso di mobilità e per le motivazioni espresse che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare:
 - l'allegato Avviso di mobilità volontaria per la selezione di n. 1 unità di personale con profilo professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo - Cat. D Cat. D a tempo indeterminato e con orario di servizio a tempo pieno;
 - il modello di domanda di ammissione alla procedura di mobilità (*Allegato A*);
 - il modello della dichiarazione dei titoli di studio e di servizio (*Allegato A1*);
 - l'informativa sulla privacy (*Allegato B*);
- di pubblicare l'allegato Avviso per almeno 30 giorni sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Servizi al cittadino – Bandi Avvisi e Graduatorie" e nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 4° Serie Speciale "Concorsi";
- di disporre, altresì, la diffusione del suddetto Avviso mediante la pubblicazione su siti specializzati e quotidiani on-line;
- di assolvere, altresì, gli adempimenti in materia di Trasparenza di cui all'art. 19 del D.L. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.;
- di dare atto che nel Bilancio di Previsione Finanziario 2018/2020, annualità 2019 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 12.04.2018, e successive variazioni, sono state stanziare le risorse per la copertura delle posizioni vacanti;
- di dare atto, inoltre, che la spesa derivante dall'assunzione della figura in oggetto è prevista nell'Allegato al Personale 2019/2021 ed è contenuta in tutti i documenti di programmazione finanziaria, in fase di elaborazione;
- di dare atto che il presente provvedimento non necessita della preventiva acquisizione del parere di regolarità in quanto improduttivo di ulteriori effetti di spesa rispetto a quanto già autorizzato.

Il Dirigente

CANESSA LUCA / ArubaPEC S.p.A.

(Documento informatico firmato digitalmente)